

ROMÂNIA

R.A. AEROPORTUL "DELTA DUNARII" TULCEA

Anexa la Hotararea nr. 17/13.04.2017 /

Scrisoarea de asteptari a consiliului de administratie al Regiei Autonome Aeroportul,
"Delta Dunarii" Tulcea in vederea selectarii directorilor regiei

1. Introducere

Prezentul document a fost întocmit ținând seama de cerințele Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, modificată și aprobată prin Legea nr.111/2016, de prevederile Hotărârii Guvernului nr.722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din OUG nr.109/2011 precum și de reglementările în vigoare privind activitatea Regiei Autonome Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea, de recomandările europene și de cele mai bune practici în domeniu, la nivel internațional. Acesta reprezintă un document cu statut orientativ, care face parte din setul de documente obligatorii ce exprimă așteptările consiliului de administratie al Regiei Autonome Aeroportul, "Delta Dunarii" Tulcea, în ceea ce privește furnizarea serviciilor și performanțele managementului regiei. Scopul Scrisorii de Așteptări este acela de a:

- defini principiile de lucru și conduita așteptată din partea R.A Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea;
- reflecta viziunea, politica și performanțele așteptate de Consiliul Județean Tulcea, din partea organelor de administrare și conducere ale RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea ;
- consolida încrederea beneficiarilor și cetățenilor în ceea ce privește capacitatea R.A Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea de a furniza servicii de calitate;

Funcțional, Scrisoarea de Așteptări are rolul de a ghida directoratul în redactarea Planului de management.

Legislația specifică Cadrul legal dupa care functioneaza Regia Autonomă Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea este dat in principal de:

- Codul aerian; • Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene;

- Hotărârea Guvernului nr. 791/ 2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit de interes local, cu modificările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare. • Hotărârea Guvernului nr. 722/ 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență nr. 109/ 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

- Regulamentul 139 / 2014 EASA Amenajarea și autorizarea aeroporturilor

2. Istoricul activității

Aeroportul Tulcea este situat în partea de est a României la 16 km sud de municipiul Tulcea și reprezintă poarta aeriană de intrare în Delta Dunării, deservind o zonă cu o arie largă de interes, județul Tulcea reprezentând o zonă cu un potențial economic, cultural, științific și turistic deosebit, dar insuficient exploatat până în prezent. În 1946 s-a înființat primul teren de lucru dispus pe fostul amplasament al Lacului Zagăn în partea de est a municipiului Tulcea. În perioada 1946-1953 s-au executat lucrări de îndiguire, consolidare, și drenaj a terenului de lucru și de construcție a clădirii aerogării și celorlalte facilități aeroportuare, anul 1952 fiind considerat anul în care ia ființă Aeroportul Tulcea.

3. Obiectul de activitate

R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea are ca obiect de activitate activități de servicii anexe transporturilor aeriene, cod CAEN 5223 după cum urmează:

a) administrarea și exploatarea bazei aeroportuare proprii;

b) dirijarea și deservirea la sol a aeronavelor românești și străine și a pasagerilor;

c) organizarea, asigurarea și efectuarea serviciilor de handling pe aeroport, pentru aeronave românești și străine;

d) asigurarea securității tuturor activităților aeroportuare și a mijloacelor tehnice din dotare;

e) coordonarea unitară a activităților și serviciilor aeroportuare necesare deservirii la sol a traficului de pasageri și de marfuri și a activităților de aviație generală și militară solicitate;

f) realizarea coordonării întregii activități de la sol pe aeroport și în zonele acestuia, asigurând securitatea aeronavelor, instalațiilor, clădirilor, pasagerilor și bunurilor transportate sau în tranzit, în conformitate cu prevederile reglementărilor naționale și internaționale în domeniu;

g) dezvoltarea, modernizarea si intretinerea pistelor, cailor de rulare si platformelor, echipamentelor, instalatiilor si constructiilor, ale celorlalte mijloace din dotare, precum si introducerea tehnologiilor moderne de deservire aeroportuara;

h) realizarea cooperarii in domeniul sau de activitate, potrivit competentelor, cu institutiile similare din alte state si cu organizatiile internationale de profil;

i) efectuarea directa de operatiuni de comert exterior pentru activitatea proprie, prin compartimente proprii, si realizarea importului de echipamente si piese de schimb.

j) construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță;

k) operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului;

l) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian;

m) furnizarea de servicii de controlul traficului aerian, stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță;

n) asigurarea, în condițiile legii, a spațiilor și a utilităților necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control pe aeroport;

o) prelucrarea zborurilor cu aeronave scutite, conform legii, de la plata tarifelor aeroportuare, inclusiv a pasagerilor acestor aeronave;

p) achiziția și întreținerea echipamentelor specifice necesare deservirii la sol a aeronavelor scutite, conform legii, de plata tarifelor aeroportuare;

q) protecția infrastructurii aeroportului.

4. Atribuțiile

Pentru realizarea obiectului de activitate, RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea are atribuții principale în: domeniul tehnic, domeniul operațional și în domeniul economico-financiar.

4.1 În domeniul tehnic:

1. asigură administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea si intretinerea intregii infrastructuri aeroportuare: pista, cai de rulare, platforme, drumuri de acces, parkinguri, aerogara, hangare si alte constructii sau dotari care concura la buna desfasurare a activitatii aeroportuare, in concordanta cu standardele internationale;

2. asigură administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și intretinerea echipamentelor și instalațiilor aeroportuare în sectoarele: mecano-energetic, telecomunicații, de transport și de deservire aeroportuare;

3. elaborează, aprobă și aplică norme tehnice proprii, adaptate la specificul dotării pentru administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și intretinerea bazei aeroportuare proprii;

4. elaborează studii și execută programe, prin asocieri sau prin alte forme și modalități, cu parteneri din țară și din străinătate, pentru a asigura administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și intretinerea bazei aeroportuare;

5. organizează și ține evidența de cadastru a bazei aeroportuare;

6. analizează și se pronunță asupra proiectelor de construcții-montaj elaborate pentru zonele cu servituti aeronautice ale regiilor autonome, în vederea avizării acestora de către autoritatea aeronautică română;

7. asigură semnalizarea și balizarea tuturor construcțiilor existente în perimetrul aeroportuar, potrivit reglementărilor internaționale recunoscute în România;

8. organizează activitatea de prevenire și stingere a incendiilor în conformitate cu reglementările aeronautice, concomitent cu instruirea și atestarea pe posturi a pompierilor civili;

9. asigură controlul desfășurării proceselor și operațiilor aeroportuare în vederea respectării normelor și regulamentelor de exploatare aeroportuare, de protecție umană și a mediului înconjurător;

10. întocmește studii și cercetări referitoare la dezvoltarea, modernizarea și optimizarea activității aeroportuare, precum și la impactul aeroportului în zona de influență;

11. prin posibilități proprii sau în colaborare cu parteneri din țară sau din străinătate realizează, în condițiile legii, activități de import pentru activitatea proprie și de aprovizionare tehnico-materială a aeroportului;

12. ia măsuri pentru perfecționarea pregătirii de specialitate, cu aport intern și extern, a personalului regiilor autonome, atestă calificarea acestuia pentru meseriile specifice activității aeroportuare, cu excepția acelor meserii pentru care normele interne sau internaționale în vigoare prevăd alte condiții de atestare.

4.4.2 În domeniul operational:

1. asigură aplicarea reglementărilor Organizației Aviației Civile Internaționale potrivit anexelor la Convenția de la Chicago privind aviația civilă internațională, precum și a celorlalte reglementări interne și internaționale în domeniul activității aeroportuare;

2. asigură facilitatile de infrastructura, mecano-energetic, de mijloace tehnice aeroportuare si de servicii, necesare desfasurarii in bune conditii, calitative si de siguranta, a transporturilor aeriene de pasageri si de marfuri, executate de transportatorii interni si externi;

3. asigură datele de informare operativa interna si internationala cu privire la starea si functionarea sectoarelor si a mijloacelor proprii care concura la activitatea aeroportuara;

4. asigură si coordoneaza, la nivelul aeroportului, prin personal propriu specializat, securitatea activitatii de aviatie civila, in colaborare cu fortele militare si civile destinate acestui scop;

5. organizează și coordonează elaborarea documentelor de organizare și mobilizare la locul de munca, metodologia de instiintare a personalului si stabileste mijloacele de alarmare in situatii deosebite;

6. coordoneaza si participa, prin personal propriu, la activitatea de alarmare, cautare si salvare a aeronavelor aflate in dificultate in zona de responsabilitate a aeroportului;

7. asigura spatiile necesare pentru buna desfasurare a activitatilor pe aeroport, acordand prioritate celor destinate confortului pasagerilor si fluidizarii traficului;

8. organizeaza si executa controlul tehnic periodic pentru solicitarea omologarii terenurilor si instalatiilor aeronautice proprii, in vederea emiterii certificatelor de exploatare sau a prelungirii duratei lor de valabilitate;

9. asigură efectuarea controlului medical curent al personalului aeroportuar, iar, la cerere, pe baza de contract, si al personalului aeronautic care apartine companiilor aeriene care opereaza pe aeroport, al personalului celorlalti agenti economici din zona; asigura, ocazional, asistenta medicala, la cerere si cea de urgenta, pentru public, in aerogara si aeroport, cat si servicii pentru respectarea normelor igienico-sanitare;

10. asigura respectarea disciplinei muncii, a atributiilor de serviciu si a celorlalte prevederi legale, de catre intregul personal propriu, in desfasurarea activitatii aeroportuare; 11. asigura coordonarea intregii activitati desfasurate pe platformele aeroportuare, in calitate de autoritate aeroportuara, conform normelor si instructiunilor in vigoare. Totodata, stabileste norme, reglementari specifice activitatii si conduitei din perimetrul aeroportuar propriu, obligatorii pentru agentii economici si pentru persoanele fizice;

12. organizeaza activitatea de management din structura regiei autonome, inclusiv dezvoltarea aplicarii informaticii, in vederea asigurarii rapide, computerizate, a informatiilor necesare luarii deciziilor tehnico-economice si organizatorice;

13. în conformitate cu cerințele creșterii calitatii serviciilor oferite transportatorilor aerieni, pasagerilor, precum și altor parteneri în traficul aerian, își pot diversifica prestațiile în scopul creșterii veniturilor proprii și al dezvoltării bazei aeroportuare.

4.3 În domeniul economico-financiar:

1. realizează programarea și executarea activității economico-financiare proprii;
2. fundamentează politica de credite și a altor surse de finanțare a regiei autonome;
3. elaborează programul propriu de dezvoltare și face propuneri de finanțare pentru realizarea obiectivelor cuprinse în program, urmând elaborarea și avizarea legală a documentației tehnice;
4. efectuează direct operațiuni de comerț exterior prin compartimente proprii și realizează importul de echipamente și piese de schimb;
5. identifică și exploatează toate sursele de venituri pentru rentabilizarea activității pe care o desfășoară prin operațiuni specifice;
6. autorizează și aprobă desfășurarea unor activități pe platforma aeroportuară, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu regulamentele specifice proprii, emise în acest scop. Autorizațiile sunt emise în scopul asigurării funcționării aeroportului, respectând condițiile de siguranță și numai cu condiția obținerii de venituri;
7. se poate afilia la organe și organisme internaționale din domeniile obiectului său de activitate.

5. Așteptările consiliului de administrație al Regiei Autonome Aeroportul, "Delta Dunării" Tulcea

5.1 Scopul și obiectivele strategice Scopul Regiei Autonome Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea îl constituie asigurarea serviciului de interes economic general în domeniul aeroportuar. R,A Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea are ca obiective principale următoarele:

- diversificarea și dezvoltarea serviciilor aeroportuare;
- planificarea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii aeroportuare având ca sursă de finanțare POIM Axa prioritară 2, Domeniu de Intervenție I.85;
- asigurarea la cel mai înalt sistem de siguranță a zborurilor și siguranța aeroportuară în conformitate cu standardele europene;
- efectuarea unei activități economice eficiente prin optimizarea permanentă a costurilor pentru atingerea performanțelor dorite și creșterea veniturilor proprii;

- extinderea spațiului de parcare și întoarcere a avioanelor, în vederea intensificării folosirii aeroportului de către liniile aeriene, contribuind astfel la susținerea industriei de croazieră pe Dunăre .

- creșterea eficienței generale a regiei, prin îmbunătățirea competenței profesionale și creșterea gradului de profesionalism, corecta dimensionare, informare și motivare a personalului;

- deschiderea de legături aeriene către noi destinații; ▪ atragerea de noi operatori aerieni pe piața deservită de Aeroportul Tulcea;

- îmbunătățirea continuă a calității proceselor de realizare a serviciilor; ▪ calitatea activității desfășurate să fie nu numai un obiectiv, ea trebuie să devină sinonimă cu progresul-sursa permanentă de îmbunătățire continuă a regiei;

- preocuparea permanentă pentru creșterea gradului de încredere al clienților și pentru asigurarea unei transparențe legate de acțiunile întreprinse;

- asigurarea cerințelor pentru desfășurarea activității controlului pentru trecerea frontierei: vamal, sanitar-uman, sanitar-veterinar și fitosanitar dispunând de spații și de posibilitatea organizării fluxurilor de pasageri și marfă în condiții corespunzătoare.

Strategia de dezvoltare pe termen **scurt și mediu** a Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea reprezintă unul din punctele importante cu implicații deosebite în:

- relansarea activității de transporturi aeriene la nivelul Aeroportului Tulcea;

- rentabilizarea R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea;

- crearea de noi locuri de muncă; - impact pozitiv socio-economic atât asupra Județului Tulcea, a județelor limitrofe cât și a întregii zone;

- construirea podului peste Dunăre la Brăila – Smârdan;

- relansarea turismului în zona Deltei Dunării, care prin diversitatea impresionantă a habitatelor și a formelor de viață pe care le găzduiește, este considerată una dintre cele mai frumoase delte ale bătrânului continent și chiar din lume, cunoscută ca fiind una dintre marile zone umede ale planetei, un adevărat muzeu al biodiversității;

- punerea în valoare a vestigiilor religioase și arhitecturale existente în Nordul Dobrogei, reprezentate de mănăstirile: Cocoș, Saon și Celic Dere, a basilicei paleocreștine de la Niculițel, a muzeelor din municipiu Tulcea: Centru Muzeal EcoTuristic Delta Dunării, Muzeul de Istorie și Arheologie, Complexul Muzeal al Patrimoniului Cultural Nord-Dobrogean compus din Muzeul de Artă și Casa Avramide, Muzeul de Etnografie și Artă Populară, Monumentul Independenței și multe altele.

În îndeplinirea mandatului său, directoratul R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea va acționa astfel încât să conducă la îndeplinirea obiectivelor regiei.

a. Viziunea

În viziunea Consiliului de administrație al R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea la definirea și implementarea activităților specifice, R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea trebuie să se țină seama de specificul pieței muncii din România, de dificultățile structurale cu care aceasta se confruntă, de tendințele demografice și de evoluția economiei, iar activitatea regiei să se desfășoare cu respectarea următoarelor principii:

- a) imparțialitatea în posibilele interese divergente dintre angajatori și forța de muncă;
- b) respectarea caracterului concurențial al activităților de pe piața muncii;
- c) confidențialitatea datelor personale ale clienților;
- d) transparența față de cetățeni și față de celelalte instituții ale statului, ale Uniunii Europene și față de societatea civilă;
- e) subsidiaritatea;
- f) adaptabilitatea serviciilor la modificările din mediul social și economic;
- g) eficiența managementului fondurilor publice.

În linie cu principiile enunțate mai sus, activitatea RA Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea trebuie să fie definită prin:

a) *Profesionalism și performanță:*

- Activitatea RA Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea trebuie să determine o performanță ridicată și maximizarea valorii serviciilor pentru beneficiar, inclusiv prin abordare personalizată și management de caz, respectarea standardelor de calitate etc.;
- Resursele publice trebuie utilizate de o manieră eficientă și eficace, în deplină transparență și cu responsabilitate.

b) *Transparență și predictibilitate*

În raport cu Consiliul Județean Tulcea, în calitate de autoritate publică tutelară, cu celelalte instituții ale statului, dar și față de cetățeni și ceilalți furnizori de servicii 7 aeroportuare, este de dorit o abordare „fără surprize”, bazată pe dialog și colaborare.

c) *etică și integritate*

- RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea trebuie să acționeze cu onestitate și integritate, având în vedere, în primul rând, interesul cetățeanului, beneficiar al serviciilor sale; apropierea de cetățean și orientarea către nevoile, așteptările și aspirațiile beneficiarilor trebuie să fie un principiu de bază al activității regiei;

- Prin activitatea sa, R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea nu trebuie să afecteze negativ imaginea întreprinderilor publice din România. Toate acestea ar trebui să conducă la un comportament de piață al R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea care să îmbunătățească încrederea în integritatea R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea și în capacitatea sa de a furniza servicii de calitate.

b. Serviciu public

Prin Hotărârea nr. 103/29.07.2011 a Consiliului Județean Tulcea”, cu modificările și completările ulterioare, Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea i s-a încredințat **prestarea unui serviciu de interes economic general** și obligația de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi publice cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

5.2 Angajamentul Consiliului Județean Tulcea vizavi de modalitatea de asigurare a compensațiilor corespunzătoare sau de plată a obligației;

În conformitate cu prevederile art. 3 din H.G. nr. 398 / 1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene,

(1) Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

(2) Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

De asemenea, O.U.G. nr. 107/ 2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care modifică Ordonanța de Urgență nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, precizează: *cheltuielile de investiții ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi de rulare, platforme, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor autonome aeroportuare, se pot finanța și de la*

bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, ca transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea cărora funcționează regiile autonome aeroportuare, precum și din fonduri europene.

Prin hotărâre a consiliului județean, Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea i-a fost încredințată prestarea serviciului de interes economic general și, de asemenea, i-a fost impusă obligația de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2005/842/CE /2005, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public.

Activitățile în sarcina regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, ce pot face parte din serviciul de interes economic general încredințat, sunt:

a) construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță;

b) operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului;

c) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian.

Din serviciul de interes economic general încredințat fac parte și serviciile de handling la sol, servicii de stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță.

Obligația de serviciu public s-a instituit până la data de 01 ianuarie a anului următor celui în care Regia Autonomă Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea depășește pragul de 200.000 pasageri, dar nu mai târziu de 31.12.2024.

Finanțarea Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea, de la bugetul local, din fonduri europene și de la bugetul de stat pentru cheltuielile de investiții anterior menționate se face cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

Pe perioada cât Regia Autonomă “Delta Dunării” Tulcea beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public va asigura evidența contabilă separată pentru activitățile din domeniul serviciului de interes economic general, în cazul în care regia desfășoară și activități economice care nu au legătură cu serviciul încredințat.

Pe perioada în care o regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, de interes local, beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, tarifele aeroportuare practicate de aceasta se aprobă de către consiliul județean sub autoritatea căruia funcționează regia și se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor infrastructurii aeroportuare.

Compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea costurilor nete suportate de regie pentru prestarea serviciului, inclusiv un profit rezonabil, așa cum este

aceasta definita în Decizia Comisiei Europene 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

Costul net poate fi calculat ca diferența dintre costuri și venituri, așa cum sunt acestea definite în art. 5 alin. 3 și 4 din Decizia Comisiei Europene 2012/21/UE din 20 decembrie 2011. Alternativ, costul net poate fi calculat ca diferența dintre costul net pentru îndeplinirea obligației de serviciu public și costul net sau profitul al regiei, funcționând fără îndeplinirea obligației de serviciu public.

Costurile care sunt luate în considerare cuprind toate costurile suportate pentru prestarea serviciului de interes economic general. Acestea se calculează pe baza unor principii de contabilizare a costurilor general acceptate, după cum urmează:

(a) atunci când activitățile regiei în cauză se limitează la serviciul de interes economic general, se pot lua în calcul toate costurile acesteia;

(b) atunci când regia desfășoară și alte activități care nu intră în domeniul de aplicare al serviciului de interes economic general, se iau în calcul numai costurile legate de serviciul de interes economic general;

(c) costurile aferente serviciului de interes economic general pot acoperi toate costurile directe suportate pentru îndeplinirea serviciului de interes economic general și o contribuție proporțională la costuri, comună atât serviciului de interes economic general, cât și altor activități;

(d) costurile legate de investiții, cu precădere cele privind infrastructura, pot fi luate în calcul atunci când acest lucru este necesar pentru îndeplinirea serviciului de interes economic general.

Veniturile care trebuie luate în considerare cuprind cel puțin totalitatea veniturilor obținute din prestarea serviciului de interes economic general, indiferent dacă veniturile respective sunt clasificate sau nu ca ajutor de stat în sensul articolului 107 din tratat.

În cazul în care întreprinderea respectivă deține drepturi speciale sau exclusive asociate altor activități decât serviciile de interes economic general pentru care se acordă ajutoare, care generează profituri ce depășesc profitul rezonabil, sau beneficiază de alte avantaje oferite de stat, acestea se includ în cadrul veniturilor, indiferent de clasificarea lor în temeiul articolului 107 din tratat.

În cazul în care Regia Autonomă Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea a primit o compensație care depășește suma stabilită, se solicită regiei să ramburseze orice supracompensație de care a beneficiat. Parametrii de calcul al compensației se actualizează pentru viitor. Atunci când suma reprezentând supracompensația nu depășește 10% din valoarea compensației anuale medii,

supracompensația respectivă poate fi reportată pentru perioada următoare și poate fi dedusă din valoarea compensației datorată pentru perioada respectivă.

În conformitate cu Regulamentul privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 175/2007, autoritățile care alocă compensații pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor de serviciu public vor transmite Consiliului Concurenței raportarea anuală a sumelor alocate. Informațiile privind compensațiile vor fi păstrate cel puțin 10 ani de la data acordării ultimei compensații, iar beneficiarii compensațiilor țin evidența specifică a acestora pentru o perioadă de cel puțin 10 ani de la data ultimei alocări.

5.3 Politica de investiții

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din H.G. nr. 398 / 1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, "Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație."

De asemenea, O.U.G. nr. 107/ 2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care modifică Ordonanța de Urgență nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, precizează: cheltuielile de investiții ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi de rulare, platforme, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor autonome aeroportuare, se pot finanța și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, ca transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea cărora funcționează regiile autonome aeroportuare, precum și din fonduri europene.

Aeroportul Delta Dunării Tulcea deservește atât traficul de pasageri cât și mișcările de aeronave în zona de Sud-Est a României. Aeroportul Delta Dunării Tulcea dispune de infrastructura necesară, principalele preocupări fiind legate de creșterea continuă a calității serviciilor prestate, a condițiilor pentru sosirea, plecarea și manevrarea la sol a aeronavelor în trafic național și/sau internațional, asigurarea serviciilor aeroportuare pentru tranzitul de persoane, marfuri și posta, precum și servicii de interes public național, protejând în același timp resursele naturale ale mediului.

De asemenea, o atenție deosebită se acordă asigurării nivelului de siguranță și securitate în conformitate cu standardele internaționale.

Politica de dezvoltare vizează îmbunătățirea continuă a sistemelor și echipamentelor aeroportuare. Politica de investiții aplicabilă Regiei Autonome Aeroportul Delta Dunării Tulcea

este de continuare a politicii investiționale de până la momentul prezent, în scopul atingerii obiectivelor strategice ale regiei pe termen scurt, mediu și lung.

În perioada 01.07.2015- 30.06.2016, Regia Autonomă Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea a implementat proiectul de modernizare cu finanțare externă nerambursabilă de la Uniunea Europeană prin Programul Operațional Sectorial- Transport, Axă Prioritară 2, Domeniul Major de Intervenție Modernizarea suprafețelor de mișcare, extinderea pistei și a platformei de îmbarcare-debarcare pentru RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea.

În urma lucrărilor de modernizare infrastructura de bază a fost îmbunătățită, astfel încât în acest moment aeroport dispune de:

- pistă de decolare aterizare reabilitată și extinsă, lungime 2060 metri și lățime de 45 metri;
- platformă de îmbarcare-debarcare reabilitată și extinsă având suprafață totală de 23.500 mp;
- sistem de canalizare pluvială reabilitat și adaptat la noua configurare a suprafețelor de mișcare;
- instalație de balizaj adaptată la noua configurare a suprafețelor de mișcare;
- copertine care asigură accesul pasagerilor de la terminal la platforma de îmbarcare-debarcare ;
- bandă pentru transportul bagajelor de la platforma de îmbarcare-debarcare la terminal sosiri.

Toate aceste lucrări fac posibilă aterizarea-decolarea aeronavelor de tip Boeing 737 seria 700 și A321-100, aeronave luate în calcul la demararea lucrărilor de modernizare.

În intenția Consiliului Județean Tulcea se află inițierea unor parteneriate între autoritățile locale din Județul Galați și Județul Brăila, în vederea dezvoltării în comun a unor proiecte de interes economic privind dezvoltarea regională, parteneriate care sunt în legătură directă cu noua strategie durabilă de stimulare a investițiilor, prin dezvoltarea infrastructurii și a zonei aeroportuare. Programul anual și multianual de investiții va fi înaintat de consiliul de administrație către Consiliul Județean Tulcea, odată cu proiectul bugetului de venituri și cheltuieli.

Politica de investiții trebuie corelată cu Obiectivele strategice propuse, respectiv în scopul modernizării și îmbunătățirii serviciilor aeroportuare în conformitate cu standardele europene.

5.4 Comunicarea

Comunicarea dintre organele de administrare și conducere ale RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea și Consiliul Județean Tulcea se va face conform prevederilor OUG nr.109/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale HG nr.722/2016. Dezideratul autorității tutelare este acela de instituire la nivelul regiei autonome a unor reglementări proprii, clare și ferme de raportare și de transparență.

Consiliul de administratie se așteaptă să primească informări periodice și continue cu privire la toate evenimentele importante ale regiei. Aceste reglementări se vor referi la raportul semestrial directorilor privind activitatea regiei, care se va prezenta Consiliului de administratie și la raportarea lunară a modului de îndeplinire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari, anexă la contractul de mandat (precum și alte date și informații de interes pentru Consiliul de administratie, la solicitarea acestuia).

Orice deviere de la indicatorii de performanță stabiliți ca anexă la contractele de mandat ale directorilor trebuie notificată de aceștia Consiliul de administratie, cu privire la cauzele care determinat devierea, precum și impactul asupra indicatorilor de performanță. Notificarea directorilor trebuie transmisă în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care a stat la baza devierii sau în cel mai scurt timp atunci când administratorii constată că o astfel de deviere este foarte probabilă.

5.5 Etică, integritate și guvernare corporativă

În materia eticii, integrității și a guvernării corporative, administratorii au următoarele competențe:

- de elaborare a Codului de etică, de respectare a acestuia, atât de membrii consiliului de administrație, cât și monitorizare a respectării de către angajații regiei;

- de denunțare a conflictelor de interese, definite conform legislației în vigoare și conform reglementărilor interne ale regiei; - de tratare cu discreție a informațiilor cu caracter confidențial, astfel încât RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea și Consiliul Județean Tulcea să nu fie prejudiciați ca urmare a comportamentului neprofesionist și indiscret al administratorilor;

- supravegherea și perfecționarea funcției de control managerial în consonanță cu actualizarea și implementarea sistemului de control intern/managerial la nivelul regiei, conform prevederilor Ordinului nr. 400/2015 pentru aprobarea Codului controlului intern/ managerial al entităților publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial.

5.6 Cheltuielile de capital și reducerea cheltuielilor

a) Așteptările privind cheltuielile de capital:

- directorii vor analiza, fundamenta, aviza și propune spre aprobare, anual Consiliului de administrație programul de dezvoltare și de investiții necesar îndeplinirii obiectivelor strategice ale regiei;

- cheltuielile de capital propuse prin programul de dezvoltare și investiții trebuie să fie în corelare directă cu obiectivele strategice ale regiei; - administratorii pot aproba, în limita bugetului de venituri și cheltuieli aprobat, modificări în structura acestuia, în limita competențelor pentru care au primit mandat.

Planul de investiții trebuie elaborat pentru perioada 2017-2020, în baza unei strategii clare pe termen mediu și lung, dezideratele principale fiind implementarea până la finele 12 anului 2020 a unor proiecte de investiții ce se referă la construire terminal pasageri, amenajare benzi pistă 50 ha, reparații clădire aerogară, construire remiză tehnică pentru protecție echipamente PSI și utilaje de siguranță și securitate aeroportuară, reamenajare spații Schengen, amenajare spații și utilități pentru Punct de trecere frontier, echipamente de natura dotărilor pentru asigurare Securitate.

Autoritatea tutelară se așteaptă ca acest plan să fie elaborate în baza unei fundamentări tehnico- economice a investițiilor, care să evidențieze rentabilitatea investiției și profilul potential pentru regie. Având la bază estimări de piață rezonabile ale costului de capital și ale beneficiilor viitoare, toate proiectele de investiții trebuie să aibe o valoare actualizată netă pozitivă. De asemenea, trebuie elaborat un sistem de evaluare post- investiții. Aceste documente vor permite Consiliului de Administrație și autorității tutelare să evalueze situația investițiilor pe fiecare etapă investițională și dacă s-au obținut beneficiile preconizate prin cheltuielile de capital și / sau investiții noi.

b) Așteptările privind reducerea cheltuielilor:

- directorii trebuie să urmărească reducerea și eliminarea plăților restante, tocmai pentru a preveni cheltuieli suplimentare cu penalitățile și majorările de întârziere în sarcina regiei;

- RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea trebuie să-și achite, cu prioritate, obligațiile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale și la bugetul local;

- directorii, trebuie să urmărească încasarea la termen a creanțelor regiei și să dispună toate măsurile de recuperare a acestora în termenul legal de prescripție.

În caz de nerecuperare a creanțelor în termenul legal, ca urmare a neluării măsurilor legale și necesare pentru aceasta, administratorii vor răspunde în solidar cu directorii pentru prejudiciul cauzat regiei; - angajarea oricărei cheltuieli a regiei trebuie să respecte principiile eficienței, eficacității și economicității.

5.7 Politica de dividende/ vărsăminte din profitul net

Așteptările Consiliului de administrație, pe un orizont de timp cel puțin egal cu perioada mandatului directorilor sunt acelea de a aduce în regim de profitabilitate regia autonomă printr-un plan de administrare corelat cu politica de dezvoltare a capacității aeroportuare, a serviciilor conexe, a creșterii numărului de pasageri, a numărului de operatori și a frecvenței de operare a acestora.

La încheierea exercițiului financiar consiliul de administrație aprobă situațiile financiare anuale cu rezultatul exercițiului și în baza cărora, conform prevederilor legale - OG nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit și deducerea sumelor aferente destinațiilor legale stabilite prin acte normative speciale, se repartizează ca vărsăminte la bugetul județului în procent de minimum 50%.

6. Conducerea executivă:

Conducerea executivă a regiei se asigură de către președintele consiliului de administrație sau de către directorul general al regiei în cazul delegării atribuțiilor de conducere executivă a regiei. Directorul general al R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea este numit de consiliul de administrație.

Consiliul de administrație stabilește criteriile de selecție a directorului general.

În cazul delegării atribuțiilor de conducere, președintele consiliului de administrație nu poate fi numit și director general al regiei.

Regia autonomă, prin consiliul de administrație, încheie contract de mandat cu directorul general.

CONCLUZII Scrisoarea de așteptări descrie performanțele așteptate de la organele de administrare ale Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea, precum și obiectivele avute în vedere de autoritatea publică tutelară pentru o perioadă de 4 ani. Conform legii, consiliul de administrație al Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea trebuie să elaboreze Planul de administrare în corelare cu scrisoare de așteptări, care va fi ulterior aprobat de autoritatea publică tutelară - Consiliul Județean Tulcea.

În vederea elaborării Planului de Administrare, Consiliul de Administrație trebuie să efectueze o evaluare financiară amănunțită a regiei, cu identificarea oportunităților de afaceri și a vulnerabilităților în vederea găsirii celor mai bune soluții care să ducă la profitabilitate și dezvoltarea economică a regiei.

Principiile directoare privind administrarea Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea în intervalul 2017- 2020, obiectivele fundamentale, țintele de performanță și prioritățile strategice prevăzute în Planul de Management, se vor constitui în standarde de performanță

obligatorii pentru directori. În concluzie Consiliul de administratie se așteaptă ca directorii să redacteze Planul de Management pornind de la premize realiste și ținând cont de conținutul prezentei scrisori de așteptări.